

Avaliação de estratégias de gestão de ciência e tecnologia: um estudo de caso*

Assessment of science and technology management strategies: a case study

Júlio Cesar Rodrigues Pereira, Sueli Gonzalez Saes

Coordenação dos Institutos de Pesquisa da Secretaria de Saúde do Estado de São Paulo - São Paulo, SP - Brasil

A partir de implementação de um modelo de gestão de ciência e tecnologia em institutos de pesquisa do Estado de São Paulo, Brasil, foi estudada a capacidade desse sistema para geração de informações gerenciais e avaliado o incentivo à produção científica e tecnológica, através do qual vem-se atribuindo bolsas a pesquisadores cujos projetos são selecionados através de uma revisão por pares. Para avaliar a correção do processo de seleção de bolsistas, a produção científica média registrada em bases de dados de literatura nos últimos 5 anos, desses bolsistas, foi comparada por meio de análise de variação à produção média de igual número de controles não-bolsistas, pareados por instituto de origem. Foi estudada a capacidade do sistema de gerência em produzir informações por meio da aplicação de análise por aglomeração. Os resultados mostraram que os bolsistas são pesquisadores que registram produção científica significativamente superior aos não-bolsistas, permitindo inferir que a seleção de bolsistas esteja se processando adequadamente. Quanto ao potencial do sistema de gerência para produzir informações, os resultados sugeriram que o processo de produção de pesquisa pode ser caracterizado com detalhes relevantes para a tomada de decisões administrativas e de planejamento e que os institutos podem ser reunidos em grupos que comportam estratégias distintas de intervenção.

Apoio à pesquisa. Academias e institutos, organização & administração. Avaliação de programas. Sistemas de informação administrativas.

Introdução

Nos últimos anos, a questão da ciência e tecnologia (C&T) em saúde vem ganhando progressiva importância para a concepção e operação de sistemas de saúde. Após um período de ampla discussão sobre a matéria de ciência e tecnologia em saúde entre 1987 e 1989, especialistas de diferentes partes do mundo concluíram um documento³ de revisão do estado da arte, no campo, e já em 1990 a 43^a Assembléia Mundial de Saúde¹⁹ aprovou resolução (nº 43.19, de 7.5.90) recomendando aos países-membros a adoção de medidas para a definição de prioridades para C&T em saúde, em nível nacional.

No Brasil, as atividades de C&T em saúde são previstas na Constituição Federal: o artigo 218 atribui responsabilidade ao Estado para a promoção do desenvolvimento científico e tecnológico, e o inciso V do artigo 200 refere-se à matéria no âmbito específico do Sistema Único de Saúde. A Lei Orgânica da Saúde (nº 8080/90) determina que o sistema

de saúde cuide do "incremento, em sua área de atuação, do desenvolvimento científico e tecnológico" (inciso X, Artigo 6º) e indica como competências comuns da União, Estados e Municípios "a realização de pesquisas e estudos na área da saúde" (inciso XIX, Artigo 15º). Entre os dias 24 e 28.10.1994 realizou-se em Brasília a I Conferência Nacional de Ciência e Tecnologia em Saúde, quando foi dada a oportunidade para uma primeira e ampla discussão da questão, tendo sido exaradas recomendações de revisão estrutural e funcional do Sistema de Saúde de forma a permitir-lhe cumprir suas tarefas no âmbito da ciência e tecnologia.

A administração da produção científica e tecnológica constitui-se em desafio gerencial porque esta produção se organiza por projetos e estes requerem uma estrutura administrativa matricial que conflita com o modelo vertical de gestão existente para a produção de bens e serviços. A esse respeito, já em 1968, Cleland e King² anotavam que na organização burocrática tradicional as atividades

* Projeto financiado pela Fundação de Amparo à Pesquisa do Estado de São Paulo (FAPESP), Processo nº 94/3118-0. Separatas/Reprints: Júlio Cesar Rodrigues Pereira - Av. Dr. Arnaldo, 351 - 1º andar - 01246-901 - São Paulo, SP - Brasil. Edição subvencionada pela FAPESP, Processo 95/2290-0. Recebido em 25.11.1994. Reformulado em 7.6.1995. Aprovado em 27.6.1995.

são conduzidas em movimentos de ascensão e descensão na hierarquia vertical, enquanto que o gerente de projetos está mais interessado nos fluxos de trabalho de direções horizontal e diagonal do que com qualquer fluxo de organização escalonada.

A despeito da tendência mundial de organização do trabalho de produção científica, tanto no ambiente acadêmico quanto no empresarial, no Brasil poucas são as iniciativas no campo e as existentes restringem-se ao objeto geralmente denominado "pesquisa e desenvolvimento (P&D)", sendo concebidas por empresas privadas num esforço de apoiar sua produção industrial ou comercial. Vasconcelos e Ohayon¹⁷, em 1989, estudaram 27 institutos governamentais de pesquisa e 11 centros de P&D de empresas e em nenhum puderam identificar um sistema formal de administração de projetos. Kruglianskas¹⁰ (1987), analisou 51 empresas da região Sudeste do país, todas selecionadas pela sua importância na economia da região, e encontrou que apenas 65% tinham procedimentos organizados de seleção de projetos e ainda que somente 35% tinham práticas padronizadas de acompanhamento e controle da execução de projetos. Como agravante, verificou que até 90% dos projetos eram descontinuados antes de alcançarem seus objetivos.

Enquanto uma abstração teórica que procura generalidades num ambiente altamente diversificado, a concepção de modelos gerenciais em C&T (ou P&D) leva sempre uma marca de distância entre as idéias e o mundo real¹⁵. A Coordenação dos Institutos de Pesquisa da Secretaria de Saúde do Estado de São Paulo (CIP), num esforço de oferecer resposta a este desafio, concebeu e implantou ao longo do ano de 1994, um modelo gerencial para projetos de pesquisa que compreendeu 3 módulos distintos:

Módulo 1: Cadastro de projetos de pesquisa. Este módulo estabelece um registro padronizado dos projetos de pesquisa que solicita a anotação do título da pesquisa, nome dos pesquisadores, resumo do projeto, fontes de financiamento do projeto e descrição das atividades do projeto divididas em diferentes fases de execução. Esta distinção de fases tem diferentes concepções entre autores desse campo^{8,16}, mas constitui-se instrumento invariavelmente aplicado à gerência de projetos. As fases padronizadas são 6:

Preliminar ou de concepção do projeto, que deve descrever atividades como definição de amostra ou material, definição de métodos, revisão do estado da arte, identificação de parcerias com indivíduos ou instituições para realização do estudo, entre outros. Pode envolver desde simples revisões da literatura até realização de *workshops* e seminários.

Preparatória, que deve descrever as atividades de testes-pilotos, calibragem de instrumentos, recrutamento e treinamento de pessoal de nível

operacional, padronização de procedimentos, normas de registros de dados, e outras.

De campo, que deve descrever as atividades de coleta de dados e suas eventuais rotinas de supervisão, controle de qualidade e consistência de dados, rotinas de experimentação ou observação, e outras.

De análise, que deve descrever as atividades de processamento e análise dos dados coletados, testes de hipóteses, métodos e instrumentos para inferência de conclusões, e outras.

De redação, que deve descrever as atividades de produção de instrumentos de divulgação de resultados como produção de artigos científicos, resumos para congressos, elaboração de gráficos, tabelas, posters, slides, audiovisuais, manuais, livros, e outras.

De divulgação, que deve descrever as atividades previstas para divulgação de resultados, desde participação em congressos até elaboração de cursos, treinamentos, e outras.

Este módulo oferece aos institutos um *software* para registro padronizado das pesquisas e sugere a implantação de rotinas de seleção, orçamentação e acompanhamento da execução de projetos.

Módulo 2: Apoio à atividade de produção científica e tecnológica. Este módulo prevê a implantação de facilidades padronizadas de acesso e processamento de informações para pesquisa. No que se refere ao acesso, a CIP firmou acordo de cooperação com a BIREME (Centro Latino-Americano e do Caribe de Informações em Ciências da Saúde) no sentido de integrar todas as bibliotecas dos Institutos de Pesquisa à rede informatizada da BIREME. Os recursos financeiros necessários foram repassados à BIREME em junho/94 e a implantação do sistema foi concluída em dezembro/94. Quanto ao processamento de dados, está programada a implantação de uma rede local para cada Instituto, com conexão à rede internacional INTERNET.

Módulo 3: Incentivo à produção científica e tecnológica. Constitui-se num programa de atribuição de bolsas a pesquisadores, cujas pesquisas, avaliadas através de revisão por pares (*peer review*), pela Comissão Científica da CIP, sejam identificadas como de mérito em qualidade técnico-científica e em identidade com as necessidades do Sistema Único de Saúde. As bolsas são uma forma de reconhecimento pecuniário à qualidade da produção científica e tecnológica e, têm vigência pelo prazo de execução do projeto de pesquisa e seu valor varia segundo a qualificação acadêmica do beneficiário. O programa é gerenciado administrativamente pela FUNDAÇÃO (Fundação de Apoio à Administração Pública do Estado de São Paulo), através de contrato estabelecido para este fim, a

exemplo de outros programas de bolsas da Secretaria de Saúde que lhe são confiados.

O presente estudo pretende avaliar a iniciativa de gestão de ciência e tecnologia experimentada na Secretaria de Saúde do Estado de São Paulo. Seu objetivo é explorar a capacidade potencial dos dados gerados por esta iniciativa na produção de informações gerenciais e avaliar a propriedade com que o programa de bolsas para pesquisadores foi realizado.

Metodologia

A produção científica e tecnológica de pesquisadores e instituições de pesquisa não conhece *padrões-de-ouro* objetivos que permitam comparações definitivas. Fahrni e Spatig⁵, revendo métodos de avaliação deste tipo de produção, propuseram 12 diferentes modelos para trabalhar variáveis quantitativas e qualitativas. Seus protótipos são montados levando em conta o grau de quantificação da informação sobre os projetos, a interdependência de recursos entre projetos, a caracterização dos objetivos como únicos ou múltiplos e, ainda, criando *scores* que com diferentes pesos levam em conta a viabilidade tecnológica, a atratividade técnica e o potencial econômico dos projetos.

Miller¹³ realizou estudo de validação da análise bibliométrica (registro de publicações em bases de dados de literatura) e demonstrou que a medida do número de publicações é um indicador confiável, com bom nível de concordância com outras alternativas, para a avaliação da produção científica e tecnológica de instituições de pesquisa. Luukkonen-Gronow¹², em estudo de métodos de avaliação de sistemas de gestão em pesquisa e desenvolvimento, destacou que se deve reconhecer além de variáveis de resultados, também as de potencial e de processo que caracterizem a execução dos projetos.

Com base nesses argumentos, no presente trabalho foi avaliado o programa de bolsas da CIP, partindo da premissa de que o volume de publicações é um indicador, ainda que indireto, da qualidade da produção científica e tecnológica, e que pode ser levantado através de consulta a bases de dados da literatura. Tomando em conta a pertinência de cotejar-se estas variáveis de resultado com características de potencial e processo de cada instituto, propôs-se ainda processar os dados coletados com vistas a oferecer tanto uma descrição do perfil de cada instituto quanto uma investigação de suas possíveis tendências de agrupamento.

Para avaliar se de fato o programa de bolsa havia premiado os pesquisadores de maior qualificação técnico-científica, os 85 bolsistas existentes no programa tiveram sua produção científica, em termos de número de publicações registradas nos últimos 5 anos, (1990-1994) comparada à produção científica

de 85 pesquisadores-controles, pareados por instituto de origem. A seleção de controles foi feita de forma aleatória através de programa de computador (preparado em linguagem Clipper) que, pesquisando as bases de dados (preparada em DBASE-III/+) contendo os nomes de todos os profissionais de nível universitário sorteou controles em número idêntico ao de bolsistas para cada instituto.

A produção científica de bolsistas e controles foi levantada, sob aconselhamento e orientação de técnicos da Biblioteca da Faculdade de Saúde Pública da USP. A pesquisa bibliográfica foi feita em 4 bases de dados no formato CD-Rom (compact disk - ready on memory), para o período de 1990-1994. Essas bases foram: MEDLINE*, e LILACS** que cobrem principalmente o campo das ciências da saúde; Life Sciences Collection***, que cobre principalmente a produção em ciências biológicas básicas; e Food Science Technology Abstracts****, que cobre principalmente publicações do campo da toxicologia de alimentos. Os autores foram identificados através de todas as combinações previstas em cada base de dados, para nome e sobrenome; os homônimos foram excluídos pela verificação de consistência dos nomes com endereço institucional, campo de investigação e configuração de equipe de pesquisa. Estas duas últimas observações se fizeram necessárias porque identificaram-se registros em que o autor, por ser co-autor ou por definições de equipe de investigação, constava na publicação com endereço diferente de sua instituição de origem. Sempre que um registro mostrou inconsistência simultaneamente de endereço, de campo de investigação e de composição de equipe, considerou-se a ocorrência de homônimo e o registro foi desconsiderado para o autor pesquisado.

A comparação da produção de bolsistas com a de controles foi feita através de análise de variância¹ (oneway ANOVA) contrapondo-se a média registrada para cada grupo através de intervalos de confiança de 95% e calculando-se a probabilidade de ocorrência de diferença devida ao acaso. Estabeleceu-se de antemão o nível de significância de $p=.05$ para rejeitar-se a hipótese nula de igualdade entre bolsistas e controles.

A caracterização das condições de potencial e de processo dos institutos foi feita pelo reconhecimento do potencial de recursos humanos para pesquisa, do número de pesquisas registrado pelo Sistema de

* MEDLINE - Medical Literature on Line, editada pela National Library of Medicine.

** LILACS - Literatura Latino-Americana em Ciências da Saúde, editada pela BIREME.

*** LIFE SCIENCES COLLECTION, editada pela Cambridge Scientific Abstracts.

**** FOOD SCIENCE TECHNOLOGY ABSTRACTS, editada pela International Food Information Services.

Gerência da CIP, pelo tempo médio de execução de projetos (*time horizon*) e pelo tempo médio de cada fase de execução do projeto, também recuperados do Sistema de Gerência da CIP. Além da descrição destas variáveis para contraposição à produção média dos institutos, registradas pela amostra de bolsistas e controles, exploram-se possíveis associações entre as variáveis calculando-se o *r* de Pearson e sua significância estatística¹⁸. Procede-se ainda a uma análise de aglomeração (*Cluster analysis*)⁶ dos institutos examinando-se suas distâncias em relação tanto às variáveis de produção (número médio de publicações nos últimos 5 anos, *per capita*) quanto às de potencial e processo (número de profissionais universitários, número de projetos registrados e tempo médio de execução de projetos). Foi utilizado o método de aproximação centróide (*average linkage*) para aglomeração e utilizam-se distâncias Euclidianas de resíduos padronizados da média das variáveis processadas.

Todo o processamento estatístico foi realizado com auxílio do pacote SPSS/PC+, versão 4.0 (Statistical Package for Social Sciences).

Resultados

A Tabela 1 mostra o número de pesquisas e o tempo médio previsto para sua execução por instituto de pesquisa. A Figura 1 descreve as tendências de distribuição deste tempo de execução para cada fase de atividades do projeto. As pesquisas parecem ser em geral de longa duração e embora haja uma predominância do tempo dedicado à fase menos flexível da execução de um projeto, a fase de campo onde se realizam experimentos ou se observam eventos, parece haver margem para uma diminuição do tempo total de pesquisa se as outras fases do processo de pesquisa puderem ser aceleradas. Isto

Tabela 1 - Número de pesquisas e tempo médio de execução nos Institutos de Pesquisa da Secretaria de Saúde de São Paulo.

Instituto de Pesquisa	Número de Pesquisas Cadastradas em 1994	Tempo Médio de Execução
Adolfo Lutz	240	37 meses
Butantan	109	55 meses
Emílio Ribas	53	35 meses
Inst. de Saúde	43	32 meses
Dante Pazzanese	40	26 meses
Lauro Souza Lima	18	30 meses
Pasteur	9	18 meses

Fonte: Sistema de Gerência de Pesquisas da CIP

dependeria menos de qualquer reorientação político-institucional e mais da consolidação de uma infra-estrutura de apoio à atividade de pesquisa.

Uma eventual redução no tempo médio de execução de pesquisa talvez permitisse o engajamento dos institutos num maior número de pesquisas, embora os dados não sugiram que o tempo de execução seja fator restritivo ao número de projetos: não há correlação entre as variáveis ($r = 0,52$, $p = 0,24$).

Tampouco o número de pesquisadores em potencial em cada instituto, apresentado na Tabela 2, tende a explicar o número de pesquisas por instituto ($r = 0,64$, $p = 0,12$). De fato, os compromissos com os serviços que os institutos prestam diretamente ao sistema de saúde freqüentemente privam os institutos de pesquisa de um razoável contingente para a produção científica e tecnológica. Há que se registrar, contudo, que à exceção dos Institutos de Saúde, Lauro de Souza Lima e Pasteur, uma reserva não desprezível de recursos humanos pode ter seu trabalho organizado e fomentado para uma maior produção científica e tecnológica.

Processados os dados relativos à produção científica dos últimos 5 anos para bolsistas e controles os

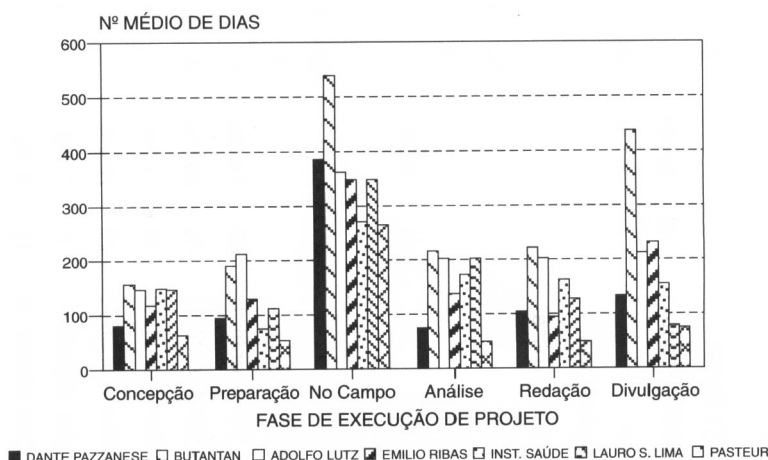


Figura 1 - Tempo médio das diferentes fases de execução de projetos de pesquisa nos institutos da Secretaria de Saúde do Estado de São Paulo.

Tabela 2 - Potencial de recursos humanos para investigação científica dos Institutos de Pesquisa da Secretaria de Saúde de São Paulo, 1994.

Formação Profissional	Instituto												Total				
	Butantan		Dante Pazzanese		Emílio Ribas		Pasteur		Inst. Saúde		Lauro S. Lima		Adolfo Lutz		Total		
	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	n	%	
Químico														27	6,4%	27	1,8%
Assistente Social			5	1,9%							5	6,8%				10	0,7%
Ass. Técnico Pesquisa	42	18,8%					4	15,4%	15	25,4%			73	17,4%	134	8,9%	
Biologista	7	3,1%	15	5,7%	28	6,3%	1	3,8%			4	5,4%	68	16,2%	123	8,2%	
Cirurgião Dentista					7	1,6%			1	1,7%	1	1,4%			9	0,6%	
Educador S. Pública					2	0,4%			3	5,1%	1	1,4%			6	0,4%	
Enfermeiro			62	23,8%	102	22,9%	1	3,8%	1	1,7%	7	9,5%	1	0,2%	174	11,5%	
Engenheiro			13	5,0%											13	0,9%	
Farmacêutico	2	0,9%	7	2,7%	15	3,4%					2	2,7%	15	3,6%	41	2,7%	
Fisioterapeuta											3	4,1%			3	0,2%	
Médico			134	51,3%	264	59,3%	13	50,0%	27	45,8%	34	45,9%	18	4,3%	490	32,5%	
Nutricionista			3	1,1%	14	3,1%					2	2,7%			19	1,3%	
Pesquisador Cientif. I	29	13,0%	11	4,2%							6	8,1%	44	10,5%	90	6,0%	
Pesquisador Cientif. II	66	29,6%	5	1,9%			2	7,7%					63	15,0%	136	9,0%	
Pesquisador Cientif. III	25	11,2%	1	0,4%			3	11,5%	2	3,4%	5	6,8%	48	11,5%	84	5,6%	
Pesquisador Cientif. IV	27	12,1%					1	3,8%	3	5,1%			26	6,2%	57	3,8%	
Pesquisador Cientif. V	7	3,1%	1	0,4%					1	1,7%			12	2,9%	21	1,4%	
Pesquisador Cientif. VI	15	6,7%							1	1,7%			14	3,3%	30	2,0%	
Psicólogo			3	1,1%	12	2,7%			2	3,4%	2	2,7%	1	0,2%	20	1,3%	
Médico Veterinário	2	0,9%	1	0,4%									2	0,5%	5	3,0%	
Outros	1	0,4%			1	0,2%	1	3,8%	3	5,1%	2	2,7%	7	1,7%	15	1,0%	
Total	223	100,0%	261	100,0%	445	100,0%	26	100,0%	59	100,0%	74	100,0%	419	100,0%	1.507	100,0%	

resultados obtidos estão apresentados na Figura 2.

À exceção da base de dados FOOD SCIENCE, onde embora bolsistas superem controles há superposição dos intervalos de confiança, encontrou-se marcada distinção entre bolsistas e seus controles. Na Tabela 3, a comparação é dissociada por instituto de pesquisa e, à exceção da base de dados LIFE SCIENCES para o Instituto de Saúde, os bolsistas superam invariavelmente seus controles, embora em nível de cada instituto por vezes o número de observações seja muito pequeno para garantir significância estatística a estas diferenças. Na comparação total de casos e controles, a informação já apresentada na Figura 2 é traduzida em números. A Tabela 3 presta-se também à comparação entre os institutos, ressalvada a representatividade da amostra que foi desenhada apenas para a comparação da produção científica de bolsistas e controles.

Assumido este limite da amostra e dentro do escopo proposto para o presente estudo, de estender a utilização dos dados coletados para uma exploração das alternativas de análise propiciadas por um sistema de gestão em ciência e tecnologia, procedeu-se à análise de aglomeração dos institutos com utilização das medidas de produção das quatro bases de dados da literatura, o número de pesquisadores em potencial por instituto, o número de pesquisas registradas por instituto e seu tempo médio de execução. Os resultados do processamento são apresentados na Tabela 4.

A matriz dos coeficientes de dissimilaridade mostra que a distância de seus pares, no Instituto Adolfo Lutz e Instituto Butantan é expressivamente maior do que aqueles entre si, e tanto os coeficientes

exibidos no esquema de aglomeração quanto a sequência de ligação dos institutos, exibida pelo dendograma, sugerem que o melhor esquema de aglomeração seria provavelmente aquele que distinguísse 3 grupos. Na Tabela 5, comparam-se as médias das variáveis utilizadas para a aglomeração dos institutos em 3 grupos.

O agrupamento sugere que o Instituto Adolfo Lutz e o Instituto Butantan se distingam dos outros pela maior produtividade e que sejam também distintos entre si, principalmente pelas diferenças de campos de investigação. De fato, entre as variáveis de potencial e processo parece haver uma compensação de forma que aquele que registra maior número de pesquisas tem também maior número de pesquisadores e menor tempo de execução. Menos que diferenças produtivas, essas características parecem delinear diferentes espectros de ciência e tecnologia, como de fato confirma o exame do número de publicações por base de dados: enquanto o Instituto Butantan supera o Instituto Adolfo Lutz nas ciências da saúde (MEDLINE) é, no entanto, por ele superado provavelmente em algum campo das ciências básicas (LIFE SCIENCES), talvez na saúde coletiva (que tem contribuição mais expressiva no LILACS) e no campo da toxicologia de alimentos (FOOD SCIENCES), que é específico do Adolfo Lutz.

Os outros institutos agrupam-se pela menor produtividade. Embora o Instituto Dante Pazzanese se destaque em produtividade, e em certa medida se destaque também o Pasteur (MEDLINE), suas produções mais elevadas contrapostas a seus igualmente maiores potenciais acabam por colocá-los em igualdade de condições com seus outros pares.

BASES DE DADOS

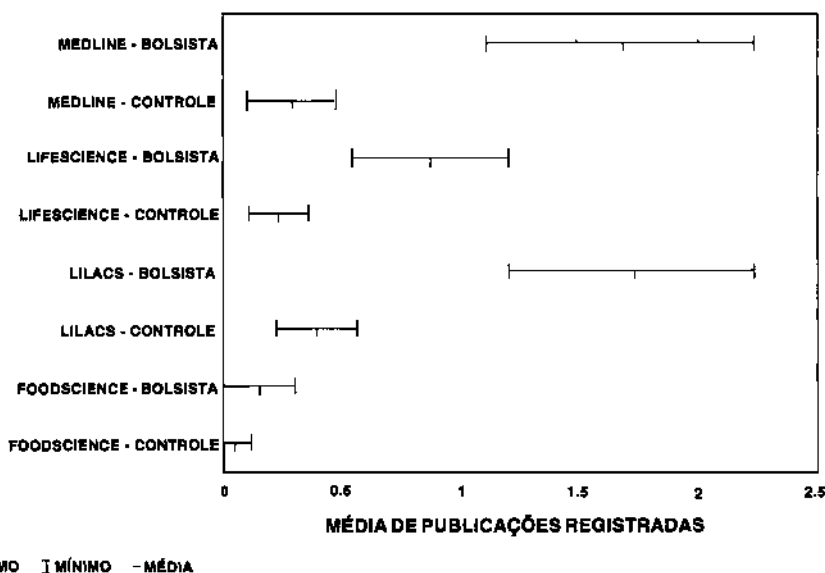


Figura 2 - Número médio de publicações per capita para bolsistas e controles nos últimos períodos de 1990/1994 e intervalo de confiança de 95%.

Tabela 3 - Número médio de publicações registradas em diferentes bases de dados no período de 1990-94, para Bolsistas e Controles & Probabilidade de Diferença devida ao acaso.

Instituto	Situação	Número de Casos	MEDLINE	LIFE-SCIENCES	LILACS	FOOD-SCIENCES
Adolfo Lutz	Controle	30	0,23	0,47	0,67	0,13
	Bolsista	30	1,53	1,53	2,27	0,43
			p=0,000	p=0,005	p=0,001	p=0,191
Média Instituto			0,88	1,00	1,47	0,28
Butantan	Controle	19	0,37	0,21	0,26	0,00
	Bolsista	19	2,84	1,42	0,79	0,00
			p=0,006	p=0,004	p=0,088	*
Média Instituto			1,61	0,82	0,53	0,00
Dante Pazzanese	Controle	9	0,78	0,00	0,33	0,00
	Bolsista	9	1,89	0,00	2,78	0,00
			p=0,399	*	p=0,104	*
Média Instituto			1,33	0,00	1,56	0,00
Pasteur	Controle	4	0,00	0,00	0,00	0,00
	Bolsista	4	2,00	0,00	1,25	0,00
			p=0,134	*	p=0,040	*
Média Instituto			1,00	0,00	0,63	0,00
Saúde	Controle	10	0,30	0,20	0,30	0,00
	Bolsista	10	0,80	0,00	1,40	0,00
			p=0,274	p=0,330	p=0,126	*
Média Instituto			0,55	0,10	0,85	0,00
Lauro S. Lima	Controle	7	0,14	0,00	0,00	0,00
	Bolsista	7	0,57	0,14	1,86	0,00
			p=0,299	p=0,337	p=0,038	*
Média Instituto			0,36	0,07	0,93	0,00
Emílio Ribas	Controle	6	0,00	0,00	0,50	0,00
	Bolsista	6	0,33	0,17	0,83	0,00
			p=0,144	p=0,340	p=0,719	*
Média Instituto			0,17	0,08	0,67	0,00
Total	Controle	85	0,29	0,23	0,40	0,04
	Bolsista	85	1,63	0,88	1,70	0,15
			p=0,000	p=0,000	p=0,000	p=0,202

* = Cálculo de probabilidade não se aplica ou não pode ser realizado

Enquanto os grupos 1 e 2, ou o Instituto Adolfo Lutz e o Instituto Butantan, talvez possam se beneficiar principalmente de intervenções em nível dos processos, eg. redução do tempo médio de execução de projetos, os institutos do grupo 3, cujo tempo médio de execução de projetos é de 9 a 27 meses inferior aos outros dois grupos, parecem requerer alguma intervenção que amplie seus potenciais. Compare-se na Tabela 2 que, enquanto no Butantan e no Adolfo Lutz os pesquisadores científicos com dedicação exclusiva à pesquisa somam cerca de 75 e 50%, respectivamente, nos outros institutos esta proporção sequer atinge os 15%. A análise de variância da produção científica por categoria profissional revelou desigualdades estatisticamente significantes ($F < .01$) em todas as bases de dados e a polarização foi sempre devida à maior produção dos pesquisadores científicos IV, V e VI que invariavelmente se destacaram das outras categorias, embora nem sempre fossem diferentes entre si.

Comentários e Conclusões

A análise dos dados sugere que o programa de bolsas do sistema de gerência da CIP selecionou, de fato, com acerto os melhores pesquisadores dos institutos para a atribuição do benefício. O fato de não se ter observado diferença estatisticamente significativa entre bolsistas e controles na base de dados FOOD SCIENCES, não chega a prejudicar esta conclusão, tanto porque se trata de um campo específico onde se registra um pequeno número de dados para análise quanto pelo fato de que a hipótese nula de igualdade entre bolsistas e controles só não é descartada pelo rigor assumido para o nível de significância de 5%. A Tabela 3 registra que a probabilidade de bolsistas e controles terem produção idêntica é de 20% o que significa, em contrapartida, que a probabilidade de acerto do programa de bolsas é, ainda neste caso, de 80%.

Kingsbury⁹, já em 1967, afirmava que estratégias

Tabela 4 - Resultado da análise de Cluster para agrupamento dos Institutos de Pesquisa da Secretaria de Saúde do Estado São Paulo.

Matriz de Coeficientes de Dissimilaridade Endidima ao Quadrado						
"Case"	(1) Ad.Lutz	(2) Butantan	(3) Dante	4) Pasteur	(5) Saúde	(6) Lauro
(2)Butantan	20,80					
(3)Dante	21,34	17,47				
(4)Pasteur	33,11	18,42	8,06			
(5)Saúde	24,80	13,20	6,93	2,81		
(6)Lauro	26,61	16,59	7,26	3,28	0,31	
(7)E. Ribas	22,86	15,95	11,54	11,07	5,88	5,59

Esquema de aglomeração usando conexão média (entre grupos)
 (Entre grupos)

Estágio	Aglomerado		Coeficiente
	Cluster 1	Cluster 2	
1	5	6	0.313443
2	4	5	3.050740
3	3	4	7.424416
4	3	7	8.527666
5	2	3	16.332260
6	1	2	24.923311

Dendrograma usando conexão média (entre grupos)

Distância reescalona da combinação de aglomerados

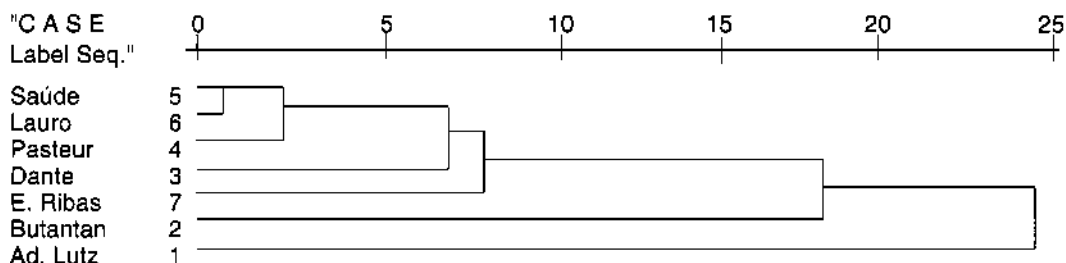


Tabela 5 - Caracterização dos grupos de Institutos de Pesquisa de acordo com as médias das variáveis utilizadas, período 1990-94

Grupo	Instituto	MED LINE	LIFE SCIENCES	LILACS	FOOD SCIENCES	Número Pesquisadores	Número Pesquisas	Tempo Médio Execução (meses)
1	Adolfo Lutz	0,88	1,00	1,47	0,28	419,00	240,00	37,00
2	Butantan	1,61	0,82	0,53	0,00	223,00	109,00	55,00
3	Dante Pazzanese	1,33	0,00	1,56	0,00	261,00	40,00	26,00
	Pasteur	1,00	0,00	0,63	0,00	26,00	9,00	18,00
	Saúde	0,55	0,10	0,85	0,00	59,00	43,00	32,00
	Lauro S. Lima	0,36	0,07	0,93	0,00	74,00	18,00	30,00
	Emílio Ribas	0,17	0,08	0,67	0,00	445,00	53,00	35,00
	Média do Grupo	0,68	0,05	0,93	0,00	173,00	32,60	28,20
Média dos Institutos		0,84	0,30	0,95	0,04	215,29	73,14	33,29

de recompensas e incentivos podiam incrementar a produção de estudos e pesquisas. Henrichs⁷, em um estudo que investigou as expectativas de pesquisadores para seu ambiente de trabalho, definiu uma lista de 10 itens a serem observados na

promoção do trabalho acadêmico/científico e uma boa remuneração estava entre eles. Ellis e Honig-Haftel⁴, em um estudo que envolveu entrevistas com gerentes de 33 grandes centros de pesquisa e 111 pequenos, demonstraram que prêmios de altas somas

em dinheiro podem resultar em um aumento de registro de patentes da ordem de 48%. Ao programa de bolsas da CIP restará ainda a necessidade de um acompanhamento prospectivo que afira o impacto deste tipo de incentivo na produção científica dos beneficiários.

De fato, as conclusões do presente estudo limitam-se a validar o mérito da distribuição de bolsas sem alcançar a avaliação do mérito das próprias bolsas como estratégia de incentivo à produção científica. Num desenho de comparação de casos e controles, para além do recebimento de bolsas, outros "fatores de exposição" precisariam ser cotados como potenciais variáveis de confusão, destacando-se aí antecedentes pessoais e profissionais que não foram considerados por indisponibilidade de informação. Nesta situação, apenas um acompanhamento prospectivo poderá, no futuro, através da comparação de situações *ex-ante* e *ex-post*, confirmar a associação aqui encontrada bem como definir-lhe a direção de causa e efeito. Embora para o programa de bolsas e particularmente para a Comissão Científica da CIP, encarregada da seleção de bolsistas, a conclusão da presente avaliação seja inegavelmente relevante, pois que valida seu trabalho, por outro lado, ao sistema de gerência da CIP, como um todo, será muito importante avaliações futuras que verifiquem a efetividade do programa enquanto estratégia de incentivo.

O processamento exploratório dos dados recolhidos para o objetivo específico do estudo permitiu, senão uma identificação definitiva das tendências da produção científica e tecnológica dos institutos, pelo menos uma demonstração da potencialidade de geração de informações que o sistema de gerência de pesquisa pode propiciar. O reconhecimento de distintos perfis de espectro de ciência e tecnologia entre os institutos e suas possibilidades de agrupamento são informações de todo relevantes para os processos de tomada de decisão. As evidências de que o tempo de execução de projetos pode ser abreviado através de iniciativas de apoio às atividades de planejamento, processamento e finalização da pesquisa sugerem que as ações previstas pelo módulo 2 do sistema de gerência são oportunas e adequadas. Possa ser o módulo 1, de cadastro de pesquisas, adequadamente utilizado na seleção e acompanhamento de projetos e como consequência natural poder-se-ia esperar um incremento da produção científica dos institutos.

O fato dos institutos com maior contingente de pesquisadores científicos com dedicação exclusiva à pesquisa serem também os de maior produtividade acadêmica, aliado à informação de que estas categorias têm produção significativamente maior que as outras, sugere claramente que ou os institutos restantes devam receber uma maior alocação destes profissionais ou que seu regime de trabalho deva ser

emulado para outras categorias. Esta última hipótese é particularmente importante para o caso dos médicos, categoria que em 5 dos 7 institutos representa 45% ou mais dos quadros para pesquisa (Tabela 2), cuja fixação em tempo integral nos institutos poderia vir a ter importante impacto na sua produtividade. A concessão de bolsas deve ser um passo no sentido da fixação de profissionais na medida em que o benefício os desonerem de outros compromissos, mas certamente não será solução suficiente até porque seus valores foram concebidos apenas para premiar a qualidade e não para efetivamente complementar salários. A gestão de ciência e tecnologia, para além das dificuldades inerentes à matéria, padece ainda da resistência ou da indiferença da comunidade acadêmica. Vasconcelos e Ohayon¹⁷, em 1989, tendo estudado empresas privadas e institutos de pesquisa, encontraram que os diretores destas instituições não consideravam prioritária a implementação de sistemas de avaliação em P&D e concluíram que era a ausência de sistemas formais que concedia liberdade de arbítrio a cada nível gerencial com prejuízo em última instância da própria parte interessada, mas resistente. Uma publicação recente patrocinada pelo Ministério da Ciência e Tecnologia¹⁴, numa extensa revisão das tendências de C&T no Brasil, identifica esta resistência da comunidade acadêmica em estabelecer diálogo com as instâncias administrativas e aponta a necessidade de superar esta barreira com vistas a um desejado desenvolvimento no campo da ciência e tecnologia.

Lilien¹¹ observou que administradores demandam simplicidade, certeza, imediatismo e concretismo enquanto que pesquisadores oferecem complexidade, probabilidade, futurismo e abstração. Para que a ciência e tecnologia venham efetivamente constituir-se num campo específico do sistema de saúde, administradores e pesquisadores deverão aprender a colaborar.

Agradecimento

Ao *staff* da Biblioteca da Faculdade de Saúde Pública pela gentileza e facilidades oferecidas para recuperação dos dados bibliográficos.

Referências Bibliográficas

1. ARMITAGE, P. & BERRY, G. *Statistical methods in medical research*. London, Blackwell Sci. Publ., 1987.
2. CLELAND, D. I. & KING, W. R. *System analysis and project management*. New York, McGraw-Hill, 1968.
3. COMMISSION ON HEALTH RESEARCH FOR DEVELOPMENT. *Health research: essential link to equity in development*. New York, Oxford University Press, 1990.
4. ELLIS, L. W. & HONIG-HAFTEL, S. Reward strategies for R & D. *Res. Technol. Manag.*, 22: 16-20, 1992.
5. FAHRNI, P. & SPATIG, M. An application-oriented guide to

- R & D project selection and evaluation methods. *R & D Manag.*, 20: 155-71, 1990.
6. HAIR Jr, J. F.; ANDERSON, R. E.; TATHAM, R. L. *Multivariate data analysis*. New York, MacMillan Publ. Co., 1987.
 7. HENRICH, J.R. Creativity in industrial research. In: Blood, J. W. ed. *The management of scientific talent*. New York, American Management Association, 1976. p. 155-78.
 8. KING, W. R & CLELAND, D. I. Life cycle management. Apud Cleland, D. I. & King W. R. *System analysis and project management*. New York, McGraw-Hill, 1968.
 9. KINGSBURY, S. Behind the organizational chart. In: Hainer, R. M.; Kingsbury, S.; Gleicher, D. B. *Uncertainty in research management and new product development*. New York, Reinhold Publ. 1967. p. 26-55.
 10. KRUGLIANSKAS, I. Seleção, planejamento e controle de projetos de P&D: um estudo exploratório em empresas brasileiras. São Paulo, 1987 [Tese de Livre Docência - Faculdade de Economia e Administração da USP].
 11. LILJEN, G. L. MS/OR: A mid-life crisis. *Inferfaces*, 17(2): 35-8, 1987.
 12. LUUKKONEN-GRONOW, T.. Scientific research evaluation: a review of methods and various contexts of their application. *R & D Manag.*, 17: 207-21, 1987.
 13. MILLER, R. The influence of primary task on R & D laboratory evaluation: a comparative bibliometric analysis. *R & D Manag.*, 22: 3-20, 1992.
 14. SCHWARTZMAN, S. coord. *Ciência e tecnologia no Brasil: uma nova política para um mundo global*. São Paulo, Fundação Getúlio Vargas, 1993.
 15. SOUDER, W. E. *A system for using R&D project evaluation models in organizations*. Pittisburgh, Technology Management Studies Group, University of Pittisburgh, Dept. of Industrial Engineering, 1978.
 16. TUMAN Jr, J. Development and implementation of effective project management information and control systems. In: Cleland, D. I. & King, W. R. *Project management handbook*. New York, Van Nostrand Reinhold Co., 1983. p. 495-529.
 17. VASCONCELLOS, E. & OHAYON, P. Como avaliar projetos de pesquisa e desenvolvimento tecnológico? *Rev. Adm.*, 24(3): 31-8, 1989.
 18. WOODWARD, M. & FRANCIS, L. M. A. *Statistics for health management and research*. London, Edward Arnold, 1988.
 19. WORLD HEALTH ORGANIZATION. 43. *World Health Assembly*. Geneva, 1990.
-

Abstract

The Health Department of the State of S. Paulo has implemented a management strategy on research and development (R&D) for its research institutes which comprises three different items: 1) project registration, 2) support and 3) promotion of R&D activities. The present study explores the ability of this R&D management system to provide information and evaluates the performance of the third item which has been responsible for the assignment of research grants to professionals whose projects are selected through a peer review. The assessment of the grant's distribution was conducted by comparing the mean scientific production recorded in literature data bases for grant holders and equal an number of controls matched by institute of origin. The ability of the system to produce information was studied by the application of Cluster Analysis. The results show that grant holders have a scientific production significantly higher than their controls. Concerning information production, it is shown that proper raw data processing may render suggestions for decision making and that the institutes may be grouped in clusters of those that adopt similar management strategies.

Research support. Academies and Institutos, organization and administration. Program evaluation. Management Information Systems.